

Истомина Е.И.,
Айрапетян Д.Г.
г. Кудымкар

Социально-экономические противоречия и перспективы применения мер государственной поддержки семей, имеющих детей, на территории Коми-Пермяцкого округа

По результатам выборочного обследования «Семья и рождаемость», проведенного в сентябре-октябре 2010 г. Росстатом в 30 субъектах России, в результате которого было опрошено 1999 человек, в том числе 1118 женщин и 881 мужчина, выявлено, что из помех к рождению желаемого числа детей на первое место и женщины, и мужчины ставят материальные трудности и неуверенность в завтрашнем дне. 22,5% женщин и четверть (25,4%) мужчин указали, что очень мешает рождению желаемого числа детей отсутствие работы. Если к ним добавить тех, кто отметил эту причину второго плана, то на отсутствие работы как помеху к рождению желаемого числа детей ссылались 46-47% респондентов. В то же время еще чаще в качестве помехи к рождению желаемого числа детей респонденты отмечали необходимость заниматься карьерой (49-50%). И это при том, что по результатам того же исследования и для мужчин, и для женщин самой приоритетной жизненной целью является воспитание ребенка.

Сегодня 65 процентов российских семей с детьми ограничиваются одним ребенком, и лишь каждая третья семья решается на второго. Трое и больше детей – лишь в шести семьях из ста, имеющих детей. И этому служит много причин.

Во-первых, рождение даже одного ребенка при отсутствии поддержки значительно ухудшает финансовое положение семьи. Необходима материальная стабильность, что предполагает, прежде всего, хорошо оплачиваемую работу. Большинство же выпускников высших и средних российских учебных заведений (то есть люди, входящие в возрастную группу 20-24 года) после получения диплома долгое время не могут найти работу по специальности. Именно эта категория в России занимает второе место по уровню безработицы (рис. 1). В Пермском крае эта тенденция сохраняется – по данным статистики 2011 года 22,2% безработных приходится на указанную возрастную группу.

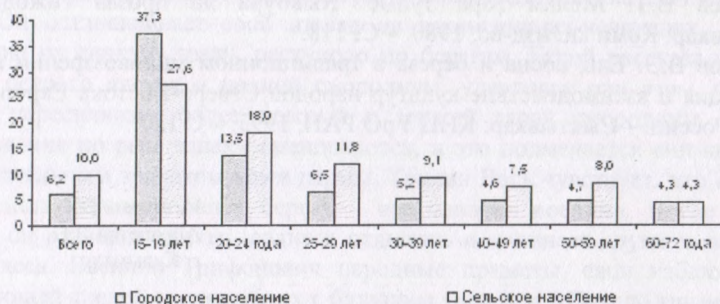


Рис. 1. Уровень безработицы в России по возрастным группам в марте 2011 года (в процентах от экономически активного населения)

Во-вторых, следует также признать, что, даже имея прилично оплачиваемую работу, сохранить за собой место молодой женщине, родившей ребёнка, бывает достаточно трудно, несмотря на гарантии трудового законодательства. Практически весь вновь отстроенный бизнес, при всех его положительных сторонах, рассматривает человеческий ресурс в единственном ракурсе – как работника, отвечающего либо не отвечающего требованиям работодателей. И пополнение семьи сотрудницы (а как следствие – декретный отпуск, который необходимо оплачивать и на время которого женщине потребуется «равноценная» замена) создает для работодателей определенные проблемы. К сожалению, нынешние боссы в лучшем случае честно предупреждают работниц, что беременность автоматически приводит к увольнению, причем самые добросовестные выплачивают приличное выходное пособие.

В-третьих, жилищный вопрос, который в России никогда легким не был, сегодня для большинства неразрешим. Все разговоры о доступности жилья явно не сочетаются с ценами на него. Это подтверждается данными о средней номинальной зарплате и средней стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по России и Пермскому краю за 2005-2010 гг., приведенными в таблице 1.

Средняя номинальная зарплата и средняя стоимость 1 кв. м. общей площади жилого помещения по России и Пермскому краю за 2006-2011 гг.

Показатель	Годы					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Средняя номинальная начисленная зарплата по РФ, руб.	8556,68	10737,9	13529,4	17237,7	18333,36	21192,8
Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения (на первичном рынке) по РФ, руб.	25394	36221	47482	52504	47715	48144
Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения (на вторичном рынке) по РФ, руб.	22166	36615	47206	56495	33982,3	59997,5
Средняя номинальная начисленная зарплата по Пермскому краю, руб.	6211,8	7748,9	9516,2	11856	14774,1	17350,6
Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения (на первичном рынке) по Пермскому краю, руб.	15189,7	19408	29236,2	49857,1	50854,71	40311,9
Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения (на вторичном рынке) по Пермскому краю, руб.	13152,4	16699,3	26287	46630,5	48896,31	34901,6

Имеются и другие отрицательные факторы. Например, переполнение детских садов, а также стоимость воспитания ребенка в них.

Проблема летнего детского отдыха для многих семей также становится трудноразрешимой. Несмотря на то, что Фонд Социального Страхования добросовестно оплачивает летний отдых примерно пяти миллионов детей, загородных лагерей с каждым годом становится все меньше. К перечисленным проблемам добавляются несовершенство системы здравоохранения, физиологические трудности вынашивания ребенка и многое другое.

Можно сказать, что даже один ребенок в семье сегодня стал «роскошью», которую далеко не всякий может себе позволить, не говоря уж о втором или третьем ребенке.

Неудивительно, что с 1995 года и по сей день в России наблюдается естественная убыль (таблица 2), а средний интервал между рождениями первого и второго ребенка увеличивается с каждым годом.

Таблица 2

Рождаемость, смертность и естественный прирост населения России в 1980-2010 гг.

Годы	Всего, тыс. человек		
	родившихся	умерших	естественный прирост (естественная убыль)
1980	2202,8	1525,8	677,0
1990	1988,9	1656,0	332,9
1995	1363,8	2203,8	-840,0
2000	1266,8	2225,3	-958,5
2001	1311,6	2254,9	-943,3
2002	1397,0	2332,3	-935,3
2003	1477,3	2365,8	-888,5
2004	1502,5	2295,4	-792,9
2005	1457,4	2303,9	-846,5
2006	1479,6	2166,7	-687,1
2007	1610,1	2080,4	-470,3
2008	1713,9	2075,9	-362,0
2009	1761,7	2028,5	-266,8
2010	1788,9	2010,5	-221,6
2011	1636,7	1796,3	-159,6

С 1 января 2007 года формально на практике применяется новая категория – материнский (семейный) капитал как одна из мер, направленных на стимулирование рождаемости, стимулирование рождения второго и последующих детей. Принятию решения о введении такой меры поддержки семей предшествовали исследования и опросы населения, в результате которых были выявлены наиболее значимые для семьи проблемы, препятствующие принятию решения о рождении детей. Эти проблемы и определили первичный перечень направлений расходования средств материнского капитала – на улучшение жилищных условий семьи, на образование детей и на формирование накопительной части пенсии матери. Другие направления расходования средств законом не были предусмотрены.

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» применяется в отношении семей, в которых в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2011 года появился, то есть был рожден или усыновлен второй либо последующий ребенок. Право на материнский (семейный) капитал возникает один раз, а средства материнского (семейного) капитала (МСК) можно было использовать, как правило, при достижении ребенком возраста трех лет. Это связано с тем, что законодатель старался максимально предотвратить ситуации, при которых рождение ребенка

становится лишь средством для получения денег. Данный пункт – о возрасте ребенка – на 1 января 2009 года претерпел некоторые изменения, об этом ниже.

Итак, 1 января 2011 года исполнилось четыре года с начала работы программы. Отметим, что на сегодняшний день уже имеет место положительный результат от ее внедрения. За счет увеличения рождаемости уже в 2007 году начала сокращаться естественная убыль населения России, и эта тенденция сохраняется (таблица 2).

По городу Кудымкару и Кудымкарскому району также наблюдается увеличение рождаемости и сокращение естественной убыли населения (таблица 3).

Таблица 3

Рождаемость, смертность и естественный прирост населения в городе Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края в 2006-2011 гг.

	Родившихся, чел.	Умерших, чел.	Естественный прирост (естественная убыль)
Город Кудымкар			
2006 год	369	488	-119
2007 год	348	472	-124
2008 год	449	504	-55
2009 год	527	593	-66
2010 год	390	561	-171
2011 год	439	511	-72
Кудымкарский район			
2006 год	378	672	-294
2007 год	389	615	-226
2008 год	463	653	-190
2009 год	495	534	-39
2010 год	511	548	-37
2011 год	559	536	+23

За четыре года работы программы количество женщин, родивших второго ребенка, увеличилось в г. Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края более чем в 4 раза, а родивших третьего и последующего – более чем в три раза. Имеются женщины, усыновившие второго и последующего ребенка. Всем им выданы в соответствии с поданными заявлениями государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал (таблица 4). Эти факты подтверждают результативность программы.

Заметим, что право на материнский (семейный) капитал имеют также следующие категории:

1. Мужчины, имеющие гражданство Российской Федерации, являющиеся единственным усыновителем второго или последующих детей,

если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

2. Отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей.

3. Несоввершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребенок, который не достиг 23-летнего возраста при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем).

Однако на данный момент ни одно лицо, относящееся к любой из перечисленных трех категорий с заявлением на получение материнского капитала в УПФР по г. Кудымкару и Кудымкарскому району Пермского края не обращалось.

Таблица 4

Количество выданных государственных сертификатов женщинам на материнский (семейный) капитал в городе Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края в 2007-2011 гг.

Год	Всего	В том числе			
		Родившие		Усыновившие	
		2-го ребенка	3-го и последующего ребенка	2-го ребенка	3-го и последующего ребенка
2007	169	109	60	0	0
2008	333	221	110	2	0
2009	665	469	185	5	6
2010	1157	942	210	2	3
2011	1276	981	235	1	4

Вполне очевидно, что программа работает и имеет положительные результаты. Однако, на наш взгляд, имеет смысл задуматься, насколько оптимален и продуман закон о материнском капитале? Имеет ли он перспективы и возможности доработок, при помощи которых в результате работы программы можно было бы получить максимально возможный социальный эффект.

Законом определены следующие направления расходования средств материнского (семейного) капитала.

1. Улучшение жилищных условий.

Как уже было сказано выше, первое направление – улучшение жилищных условий. В соответствии с законом, по данному направлению средства материнского семейного капитала могут быть использованы на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения или индивидуального жилого дома;

- 2) оплату участия в долевом строительстве;
- 3) оплату вступительного взноса в качестве участника жилищных, жилищно-строительных, жилищных накопительных кооперативов;
- 4) оплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья.

В декабре 2008 года в закон были внесены дополнения, в результате которых семьи получили возможность направить средства материнского капитала на погашение кредитов на покупку или строительство жилья уже с 1 января 2009 года независимо от того, исполнилось ли ребенку три года. Это исключение распространялось на все кредиты и займы на приобретение или строительство жилья, оформленные до 31 декабря 2010 года. За 2009 год 74 семьи, проживающие в г. Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края, уже воспользовались этой возможностью. В денежном выражении выделенные средства составили 19,5 млн. руб.

На наш взгляд, данное направление имеет несколько противоречий. Во-первых, в сельской местности цены на жильё ниже, в городах же – очень высокие, несопоставимые с суммой материнского капитала, который ежегодно индексируется, и на начало 2011 года составлял 365698,4 руб. Размер материнского капитала в 2012 году для тех, кто им еще не воспользовался, составит 387 тысяч 640 рублей 30 копеек. Для владельцев сертификата, которые уже распорядились частью средств, размер оставшейся части суммы будет увеличен с учетом темпов роста инфляции. В качестве доказательства приведем средние цены на несколько категорий жилья в г. Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края на начало 2011 года (таблица 5).

Таблица 5

Средние цены на жилье в г. Кудымкаре и Кудымкарском районе Пермского края на начало 2011 года

Тип объекта	Минимальная цена, тыс. руб.	Максимальная цена, тыс. руб.	Средняя цена, тыс.руб
г. Кудымкар			
1-комнатная благоустроенная квартира	23	34	28,5
2-комнатная благоустроенная квартира	28	35	31,5
3-комнатная благоустроенная квартира	30	38	34
2-комнатная полублагоустроенная квартира	18	22	20
2-комнатная неблагоустроенная квартира	13	15	14
Кудымкарский район			
Дом (индивидуальные постройки различной площади)	7	27	17

Как видно из таблицы, средства материнского капитала окажутся реально полезными в основном для семей, проживающих в сельской местности. В городской местности это потребует дополнительных затрат со стороны самих граждан: для покупки нового жилья придется продать свое и добавить заёмные средства. В то же время горожанам зачастую требуется ремонт уже имеющейся, а не покупка новой квартиры. Именно его и можно было бы сделать на сумму МСК, но реконструкция и ремонт не предусмотрены законом. Хотя, по словам бывшего президента Дмитрия Медведева, в ходе полноценного выполнения закона, возможно внесение в него дополнений. Он допускает, что будет разрешено направлять средства МСК на строительство жилья без привлечения подрядчика (то есть своими силами), а также на ремонт жилья.

Однако и для жителей сельской местности потратить средства материнского капитала оказывается достаточно проблематично, ведь воспользоваться сертификатом до достижения ребенком трех лет возможно только в случае погашения им целевого кредита на покупку и строительство жилья. То есть, в случае, если деньги нужны сегодня, а кредит не был оформлен, его придется оформлять, а материнский капитал, в соответствии с законом, пойдет на уплату первоначального взноса. Однако здесь можно заметить следующий нюанс: на деле этот пункт закона не работает. Дело в том, что для получения материнского капитала на уплату первоначального взноса в пенсионный фонд нужно предоставить уже полностью оформленный кредитный договор, а процессы рассмотрения заявки и перечисления денег из фонда занимают порядка двух месяцев. Банк не будет ждать такой первоначальный взнос, а, значит, как минимум два первых взноса в любом случае придется уплачивать самостоятельно, за счет собственных средств.

2. Увеличение пенсии.

Увеличение будущей пенсии матери, а именно, формирование накопительной части трудовой пенсии, на первый взгляд, является достаточно полезным направлением. Однако и здесь мы можем заметить противоречие, которое существенно затрудняет его реализацию. Не секрет, что пенсионная система в России еще очень «молодая», находящаяся в стадии формирования, а женщинам детородного возраста до пенсии необходимо трудиться ещё много лет, поэтому они мало задумываются о ней. Сложно спрогнозировать состояние пенсионной системы через 30-35 лет. Возможно, кардинально изменится вся пенсионная система, и деньги попросту «пропадут» или обесценятся.

3. Образование любого из детей в семье.

Сюда входит не только оплата образовательных услуг, но и проживания в общежитии, предоставляемом образовательным учреждением. Единственное условие: на дату начала обучения ребенок должен быть не старше 25 лет.

Третье направление тоже довольно полезное и обоснованное. Однако обучение даже первого ребенка является перспективой далекой, до которой потребность в деньгах на семейные нужды явно возникнет еще не раз.

Помимо выделенных противоречий в каждом из направлений расходования, мы можем выделить еще одно – общее для всех. Дело в том, что

ввиду существенной региональной дифференциации цен (например, на рынках жилья, услуг образования и других) покупательная способность семейного капитала, имеющего фиксированную величину для всех территорий Российской Федерации, далеко неодинакова на этих территориях. Поэтому юридический принцип равных прав граждан приводит к возникновению социально-экономического неравенства.

Сравним покупательную способность МСК для трех регионов – Пермского края, Удмуртской республики и Ханты-Мансийского автономного округа – следующим образом:

1. Примем в качестве базы расчетов величину прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2011 год по Российской Федерации, а также по нескольким регионам (обозначим ее как ПМср).

2. Рассчитаем отношение величины прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2011 год конкретного региона к аналогичному показателю по Российской Федерации (величину прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2011 год по Российской Федерации примем за 1). Обозначим данное отношение как Кпм.

3. Рассчитаем приведённый региональный МСК как отношение суммы МСК, установленной на 2011 года (365698,4 руб.), и рассчитанного Опм. Результаты расчётов представлены в таблице 6.

Таблица 6

Приведённый региональный МСК для различных регионов России
во II кв. 2011 г.

Регион	ПМср, руб.	Кпм	Приведённый региональный МСК, руб.
Российская Федерация	5142	1	365698,4
Пермский край	7194	1,399067	511636,4
Удмуртская республика	5600	1,08907	398271,3
Ханты-Мансийский автономный округ	9381	1,824387	667175,6

Наши расчеты подтверждают предположение о различиях в покупательной способности МСК. Чем больше величина прожиточного минимума для конкретного региона (то есть чем выше уровень цен в данном регионе), тем меньшей покупательной способностью обладает МСК, и наоборот. Это неудивительно, ведь величина прожиточного минимума для каждой территории устанавливается с учетом региональной дифференциации цен, что и определило наш выбор величины прожиточного минимума в качестве базы расчетов.

Из этого противоречия мы можем сделать вывод о том, что в регионах, где величина прожиточного минимума значительно превышает аналогичный показатель по России, материнский капитал менее полезен. В связи с этим, возможно, стоило бы не просто определить фиксированную сумму семейного

капитала, а выразить её для каждой конкретной цели в натуральных или условно-натуральных единицах измерения и выплачивать его в размере, учитывающем рыночную стоимость единицы (например, рыночная стоимость 18 кв.м жилья в конкретной местности или стоимость 5 лет обучения в вузе).

Поскольку одним из направлений расходования материнского семейного капитала является улучшение жилищных условий (а чаще всего это приобретение жилья), рационально было бы рассчитать, сколько квадратных метров жилья можно купить на сумму МСК в выбранных нами для сравнения регионах. Для этого разделим сумму МСК, установленную на 2011 год (365698,4 руб.), на среднюю стоимость 1 кв.м общей площади жилого помещения (на первичном рынке жилья).

Таблица 7

Покупательная способность МСК в случае использования его на улучшение жилищных условий в 2011 г.

Регион	Средняя стоимость 1 кв.м жилья, руб.	Покупательная способность МСК, кв.м
Российская Федерация	57715	6,34
Пермский край	48982,3	7,47
Удмуртская республика	47959,3	7,63
Ханты-Мансийский автономный округ	58865,36	6,21

Очевидно, что реальная покупательная способность материнского семейного капитала в случае использования его на улучшение жилищных условий не везде одинакова. Чем дороже стоит жилье, тем меньшей покупательной способностью обладает МСК.

Из всего сказанного можно сделать вывод о том, что в настоящее время удобнее и быстрее потратить МСК на улучшение жилищных условий, но в силу перечисленных причин без дополнительных личных вложений это возможно только в сельской местности. В городской местности это потребует дополнительных затрат со стороны самих граждан: придется продавать свое жилье, добавлять средства за счёт кредитов и покупать новое. Таким образом, материнский (семейный) капитал в нынешнем виде в действительности направлен на увеличение рождаемости в сельской местности, так как справедливо далеко не для всех регионов в силу существенной дифференциации цен.

По этой причине мы посчитали необходимым предложить дополнительно несколько возможных направлений расходования средств МСК:

1. Ремонт жилого помещения.
2. Лечение ребенка (детей) либо родителей.
3. Увеличение ежемесячного детского пособия. Это было бы неплохим стимулом для женщин, которые до декретного отпуска получали полноценную зарплату, которую им невыгодно терять, находясь в декретном отпуске и

отпуске по уходу за ребёнком, так как размер пособия ограничен законодательством.

4. Оплата детского сада, школ, кружков.
5. Оплата отдыха ребенка (либо отдыха по путёвкам «мать и дитя»)
6. Приобретение сельскохозяйственных земель и животных (в сельской местности).

С нашей точки зрения развитие направлений использования МСК позволит повысить социальную эффективность исполняемого закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей (материнском (семейном) капитале)».

Источники:

1. Данные Коми-Пермяцкого окружного отделения статистики.
2. www.pfirf.ru/mother_fam_capital/726.html
3. www.gks.ru/