

Мехоношин В.И.
г. Кудымкар

Проблемы развития периферийных территорий в рамках региона: теоретические аспекты

Проблема развития территории в рамках региона всегда является постоянной. И решение в каждом случае бывает разным. На это влияют множество различных факторов, которые по-разному могут влиять на развитие территории. Рассмотрим проблемы развития территории через призму системного подхода.

Территория рассматривается как социально-экономическая система, которая характеризуется как целостная совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих социальных и экономических институтов и отношений по поводу распределения и потребления материальных и нематериальных ресурсов, производства, распределения, обмена и потребления товаров и услуг.

Развитие любой системы характеризуется непрерывным движением, изменением. Для развития присущи признаки: 1) качественный характер изменений; 2) необратимость развития; 3) направленность развития. Развитие – это направленные, необратимые качественные изменения системы.

Чтобы увидеть проблемы, которые могут возникнуть в развитии системы, необходимо рассмотреть ряд законов развития систем.

Закон неравномерного развития частей системы говорит о том, что территории в рамках региона развиваются по-разному. На это влияют внутренние и внешние противоречия.

Причины внутренних противоречий: различия исходных уровней развития элементов; несогласованность потоков и т.д.

Развитие систем осуществляется на первых этапах путем развертывания, а на последующих этапах – за счет свертывания.

Развертывание системы идет по трем направлениям – дробление системы, усложнение одного системного уровня, переход в надсистему.

Дробление будет проявляться в усложнении внутренней структуры системы: увеличение уровней в иерархии за счет внутрисистемного дробления путем разделения системы на однородные элементы либо на разнородные (регион делится на районы, отрасли на подотрасли и т.д.). Так, например, Пермский край делится на 48 муниципальных образований первого уровня и 325 муниципальных образований второго уровня.

Усложнение одного системного уровня будет проявляться в появлении дополнительных элементов, выполняющих дополнительные функции или расширяющих ее функциональные возможности. Усложнение будет происходить от центра к периферии. Усложнение будет проявляться не только в появлении дополнительных функций, но и в самом развитии территории. На данных территориях начинают появляться новые отрасли, предприятия. Процесс создания новых предприятий будет угасать от центра к периферии.

Переход в надсистему проявляется в том, что элементы, способные к самостоятельному развитию, ведут себя как единый организм (территории объединяются в регион).

Свертывание происходит поэтапно. Минимальное свертывание – создание между исходными системами связей, обеспечивающих появление системного эффекта при минимальном изменении этих систем. В данном случае происходит создание контрольного органа, который берет на себя основные функции управления, а на местах оставляются в основном исполнительские функции.

Частичное свертывание – изменение подсистем с целью упрощения – исключение дублирования, совмещение подсистем, слияние их функций, переход от последовательных процессов к параллельным, совмещение процессов, исключение элементов и процессов. При этом направление обратное развертыванию – от периферии к центру. Это приводит к объединению территориальных органов на близлежащих территориях. Это должно приводить к оптимизации выполняемых функций на данных территориях, но не всегда получается оптимально свернуть функции.

Полное свертывание – полное изменение подсистем, установление неразрывных связей. Система упрощается, выход из подсистем невозможен. В данном случае часть выполняемых функций передается в центр, где они и исполняются.

В итоге свертывание будет приводить к упрощению отраслевой структуры периферийной территории, передаче определенных функций в центр и т.д.

Исходя из этого при развитии территории необходимо учитывать, что развитие будет осуществляться от центра к периферии. Когда развитие достигнет периферии, начнутся процессы свертывания, которые приведут к упрощению структуры данных территорий. Развитие периферийных территорий, вследствие этого всегда будет проблемой в рамках общего развития региона.

Если учесть влияние данных законов, то мы можем прийти к выводу, что данные процессы цикличны и к ним надо быть готовыми. И тогда основные проблемы развития территорий возникают вследствие неэффективного управления ресурсами, находящимися на данной территории. Но и в случае эффективного управления периферийными территориями центр будет стремиться перетянуть на себя часть функций.

Источники

1. www.engrg.ru
2. www.ru.wikipedia.org
2. www.teorsm.narod2.ru